

ОДОБРЯВАМ:

Миглена Павлова
изпълнителен
директор на АОП

СТАНОВИЩЕ*

за осъществяване на контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

| | |
|-----------------------|-------------|
| Наименование: | Община Русе |
| Вид: | Публичен |
| Партиден номер в РОП: | 115 |

ПОРЪЧКА

| | |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Обект на поръчката: | Услуги |
| Предмет: | Настоящата процедура на договаряне без предварително обявление е за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Уптражняване на авторски надзор“ с четири обособени позиции. Настоящата обществена поръчка ще обезпечи възможността за упражняване на авторски надзор по време на реализирането на строителните дейности, включени в четирите проекта на Община Русе, финансирани от ОПРР 2014 - 2020 г. |
| Прогнозна стойност: | 430375 BGN |

ПРОЦЕДУРА

| | |
|--------------------------------------|----------------------------------------|
| Уникален номер в РОП: | 00115-2017-0006 |
| Вид на процедурата: | Договаряне без предварително обявление |
| Решение за откриване на процедурата: | № РД-01-565 от 14.03.2017 г. |

СТАНОВИЩЕ

| | |
|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Прилагано правно основание: | Чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП |
| Изисквания на ЗОП: | <ul style="list-style-type: none"> - възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост; - не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката |
| Представени от възложителя мотиви и доказателства: | <p>В Агенцията по общественни поръчки (АОП) е постъпило Решение № РД-01-565 от 14.03.2017 г. на кмета на Община Русе за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП.</p> <p>В решението са изложени мотиви, свързани с избора на процедура, в подкрепа на които са представени копия на следните документи:</p> <p>- Договор № BG161PO001/5-02/2012/030-U-10 от 02.10.2014 г.-ЗОП-41 със страни Община Русе и „Вамос“ ООД и предмет: „Изготвяне на инвестиционни проекти по реда на ЗУТ и Наредба № 4 за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти, в т. ч. изготвяне на обследване, технически паспорти, обследване за енергийна ефективност, подробни КСС, съгласуване с необходимите експлоатационни дружества и инсталации“, във връзка с проект „Техническа помощ в подкрепа на Община Русе за програмен период 2014-2020 г.“, по оперативна програма „Регионално развитие“(ОПРР 2007-2013 г.), схема за Безвъзмездна финансова помощ BG161PO001/5-02/2012. „В подкрепа на следващия програмен период“, с четири обособени позиции. Видно от договора, същият е сключен за обособена позиция № 1 за обекти в направление „Градска среда“. В чл. 2 на документа е записано, че срока за изпълнение на поръчката е 120 календарни дни и започва да тече от деня от получаване на</p> |

изпълнителя на нарочно писмо от възложителя. От чл. 3 става ясно, че общата цена за изпълнение на предмета на поръчката е 741 000 лв. без ДДС. Като доказателство за реализиране/изпълнение на дейностите по Обособена позиция № 1 за обектите в направление „Градска среда“ са приложени 22 броя приемо-предавателни протоколи.

-Договор № BG161PO001/5-02/2012/030-U-11 от 02.10.2014 г.-ЗОП-42 със страни Община Русе и „Вамос“ ООД и предмет: „ Изготвяне на инвестиционни проекти по реда на ЗУТ и Наредба № 4 за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти, в т. ч. изготвяне на обследване, технически паспорти, обследване за енергийна ефективност, подробни КСС, съгласуване с необходимите експлоатационни дружества и инсталации“, във връзка с проект „Техническа помощ в подкрепа на Община Русе за програмен период 2014-2020 г.“, по оперативна програма „Регионално развитие“(ОПРР 2007-2013 г.), схема за Безвъзмездна финансова помощ BG161PO001/5-02/2012. „В подкрепа на следващия програмен период“, с четири обособени позиции. Видно от договора, същият е сключен за обособена позиция № 2 за обекти в направление „Образователна инфраструктура“. В чл. 2 на документа е записано, че срока за изпълнение на поръчката е 120 календарни дни и започва да тече от деня на получаване от изпълнителя на нарочно писмо от възложителя. От чл. 3 става ясно, че общата цена за изпълнение на предмета на поръчката е 193 500 лв. без ДДС. Като доказателство за реализиране/изпълнение на дейностите по Обособена позиция № 2 за обектите в направление „Образователна инфраструктура“ са приложени 27 броя приемо-предавателни протоколи.

-Договор № BG161PO001/5-02/2012/030-U-13 от 02.10.2014 г.-ЗОП-44 със страни Община Русе и „Вамос“ ООД и предмет: „ Изготвяне на инвестиционни проекти по реда на ЗУТ и Наредба № 4 за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти, в т. ч. изготвяне на обследване, технически паспорти, обследване за енергийна ефективност, подробни КСС, съгласуване с необходимите експлоатационни дружества и инсталации“, във връзка с проект „Техническа помощ в подкрепа на Община Русе за програмен период 2014-2020 г.“, по оперативна програма „Регионално развитие“(ОПРР 2007-2013 г.), схема за Безвъзмездна финансова помощ BG161PO001/5-02/2012. „В подкрепа на следващия програмен период“, с четири обособени позиции. Видно от договора, същият е сключен за обособена позиция № 4 за обекти в направление „Социална инфраструктура“. В чл. 2 на документа е записано, че срока за изпълнение на поръчката е 60 календарни дни и започва да тече от деня на получаване от изпълнителя на нарочно писмо от възложителя. От чл. 3 става ясно, че общата цена за изпълнение на предмета на поръчката е 77 100 лв. без ДДС. Като доказателство за реализиране на дейностите по Обособена позиция № 4 за обектите в направление „Социална инфраструктура“ са приложени 14 броя приемо-предавателни протоколи.

Видно от поле V.2) на решението, поканата за участие в процедура по договаряне без предварително обявление се изпраща дружество „Вамос“ ООД. Отбелязано е, че на основание чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) възложителят няма да прилага чл. 64, ал.2 и ал.3 ППЗОП.

След извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки /РОП/ се установи, че с Решение № РД-01-887 от 10.04.2014 г. на кмета на община Русе е стартирана „открита“ по вид процедура, вписана под уникален номер 00115-2014-0008 с предмет: „Изготвяне на инвестиционни технически проекти по реда на ЗУТ и Наредба № 4 за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти, в т.ч. изготвяне на обследване, технически паспорти, обследване за енергийна ефективност, подробни КСС, съгласуване с необходимите експлоатационни дружества и инстанции“ във връзка с проект: „Техническа помощ в подкрепа на Община Русе за програмен период 2014-2020г.“, по Оперативна програма „Регионално развитие“ (2007-2013), Схема за безвъзмездна финансова помощ BG161PO001/5-02/2012 „В подкрепа за следващия програмен период“, с четири обособени позиции: Обособена позиция № 1 за обекти в направление „Градска среда“; Обособена позиция № 2 за обекти в направление „Образователна инфраструктура“; Обособена позиция № 3 за обекти в направление „Културна инфраструктура“; Обособена позиция № 4 за обекти в направление „Социална инфраструктура“. От публикуваната в РОП информация е видно, че в резултат на проведената процедура община Русе е сключила четири договора с дружеството „Вамос“ ООД. В регистъра е публикувана Информация за изпълнението на договори за обществена поръчка № ЗОП-41 от 02.10.2014 г., № ЗОП-42 от 02.10.2014 г., № ЗОП-43 от 02.10.2014 г., № ЗОП-44 от 02.10.2014 г.

Изводи:

С разглежданото договаряне без предварително обявление се възлага упражняване на авторски надзор по време на реализиране на строителни дейности, включени в четири проекта на Община Русе, финансирани от ОПРР 2014 - 2020 г. Съгласно чл. 162, ал. 2 от

Закона за устройство на територията условията и редът за осъществяване на авторски надзор по време на строителството се определят чрез договор между възложителя и проектанта. Според чл. 162 ал. 3 от същия закон, предписанията на проектанта, свързани с авторското му право, за точното спазване на изработения от него инвестиционен проект се вписват в заповедната книга и са задължителни за останалите участници в строителството. В този смисъл, възложителят е задължен да възложи авторския надзор на лицето, което е изготвило проекта.

Правомерността на процедурите на договаряне без предварително обявление по чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП зависи от законосъобразното възникване на правата, които служат като основание да се игнорира общия ред за възлагане. Обстоятелството, че авторският надзор следва да се възлага именно на лицето, изготвило проекта, който се реализира, означава, че изпълнителят на надзорната функция се определя с избора на проектант. Изложеното е основание и за извод, че проектирането и осъществяването на авторски надзор по даден проект, следва да се разглеждат като два елемента от една и съща услуга, тъй като се извършват от едно и също лице/а. Провеждането на конкретното договаряне е аргументирано с наличието на права, възникнали в резултат на предходни договори между възложителя и проектанта - „Вамос“ ООД. Видно от представените договори и проверката в РОП, стойността на проектирането по четирите обособени позиции е 1 181 000 лв. без ДДС. Изпълнителят е избран след проведена „открита“ процедура по ЗОП и в тази връзка се приема, че описаният ред за възлагане е спазен.

Предвид изложеното, прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП в конкретния случай се счита за законосъобразно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прилагането на избраното правно основание е законосъобразно

* *Забележка:* Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).